



Monsieur Claude Wiseler
Président de la Chambre des Députés
Luxembourg

Luxembourg, le 23 septembre 2024

Monsieur le Président,

Conformément à l'article 80 du règlement de la Chambre des Députés, je vous prie de bien vouloir transmettre la question parlementaire suivante à Monsieur le ministre des Affaires intérieures.

L'article 139 de la loi communale prévoit qu'à la clôture définitive de l'exercice, le receveur communal doit établir un état des recettes non rentrées restant à recouvrer. Il est crucial, dans ce cadre, d'apprécier le risque de non-recouvrement et de suivre une procédure stricte concernant le transfert des créances douteuses vers les comptes correspondants ainsi que l'éventuelle prise de décision concernant les poursuites judiciaires à entreprendre contre les débiteurs récalcitrants.

Dans ce contexte, j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre :

- Existe-t-il des statistiques pour les cinq dernières années sur le montant total des recettes restant à recouvrer des cent communes à la clôture de l'exercice précédent ? Dans l'affirmative, est-il possible d'avoir un listage détaillé par commune concernant l'évolution des montants à recouvrer au cours des cinq dernières années ? Au sein de ce listage, est-ce qu'il est possible de faire une différence entre les montants à recouvrer auprès des personnes physiques et ceux à recouvrer auprès des personnes morales ?
- Quels mécanismes sont en place pour améliorer le recouvrement des créances communales et limiter le nombre de créances irrécouvrables ?
- Le gouvernement envisage-t-il de renforcer les outils ou d'établir de nouvelles directives pour faciliter la gestion des créances non recouvrées par les communes ?

Veuillez croire, Monsieur le Président, en l'assurance de mon profond respect.

Dan Biancalana
Député



Réponse de Monsieur le Ministre des Affaires intérieures, Léon Gloden à la question parlementaire n° 1221 de l'honorable Député Dan Biancalana concernant le recouvrement des créances communales

Question 1

Le tableau en annexe présente les montants totaux des recettes ordinaires et extraordinaires restant à recouvrer par commune au cours des cinq dernières années. Pour l'année 2023, le total des recettes non recouvrées par l'ensemble des communes a atteint son niveau le plus bas, s'élevant à 23 897 798,88 EUR. À l'inverse, l'année 2022 a enregistré le montant le plus élevé avec un total de 27 971 486,13 EUR de recettes restant à recouvrer. Il convient de souligner que plus de la moitié du montant total des recettes non recouvrées provient des créances dues à seulement quatre communes. Les données disponibles ne permettent pas de distinguer entre les montants à recouvrer auprès des personnes physiques et des personnes morales.

Question 2

La procédure et les mécanismes de recouvrement sont régis par la loi communale modifiée du 13 décembre 1988 notamment dans ses articles 130 et suivants. En effet, face à un débiteur récalcitrant la commune est tenue de faire les poursuites nécessaires afin de mener à bien le recouvrement des sommes dues. Pour toutes les créances communales elle peut faire des poursuites selon les règles du droit commun, c'est-à-dire par la voie judiciaire.

Pour les taxes et impôts communaux, le législateur a également prévu la possibilité d'un recouvrement par voie administrative. Cette faculté vise à simplifier et accélérer le recouvrement. Toutefois, si cette procédure administrative n'aboutit pas, les communes conservent la possibilité de poursuivre le débiteur devant le tribunal compétent. Le législateur a harmonisé le recouvrement administratif pour qu'il s'applique uniformément à toutes les taxes et impositions perçues par les communes, qu'elles soient directes ou indirectes.

De surcroît, l'article 157 de la loi communale modifiée du 13 décembre 1988 permet au conseil communal d'exiger le paiement d'intérêts de retard pour les recettes fiscales et fixer le montant et le délai à partir desquels ils sont exigibles. Cette disposition « *garantit la commune contre les débiteurs récalcitrants qui pourraient entraver la bonne marche des affaires communales en retardant systématiquement le paiement de leurs dettes* »¹.

La loi communale met également en place certaines mesures pour faciliter le recouvrement des créances communales. Ainsi pour ce qui concerne les taxes d'eau, de gaz et d'électricité, l'article 159 de la loi communale permet au receveur de demander, soit au début de contrat de fourniture, soit en cours de son exécution une avance qui ne peut toutefois dépasser quatre fois la consommation mensuelle

¹ Commentaire des articles, projet de loi portant réforme de la législation communale, 2 février 1983, n°2675, page 83 ;



présumée ou effective du débiteur. La pratique des avances pour fournitures d'eau, de gaz et d'électricité a pour but de préserver les intérêts de la commune en cas de changement de résidence irrégulier de ses clients².

En ce qui concerne le recouvrement de l'impôt foncier, la commune jouit des mêmes privilèges et hypothèques, que ceux dont dispose l'Etat en matière d'impôt sur le revenu (art. 158 : Hypothèque légale).

Certaines créances communales restent néanmoins irrécouvrables. Cela peut s'expliquer par l'incapacité à poursuivre le débiteur (par exemple en cas d'adresse introuvable) ou par une déclaration d'insolvabilité prononcée par la justice. Dans ces situations, le receveur est formellement déchargé de la mission de recouvrement, conformément à l'article 144 de la loi précitée. Il est essentiel de noter que, même avec des procédures de recouvrement optimisées, la réduction des créances irrécouvrables n'est pas systématiquement garantie, car leur irrécouvrabilité découle souvent de facteurs externes à la procédure, tels que l'insolvabilité du débiteur, et non d'une défaillance des procédures de recouvrement.

En vue de garantir le bon suivi des créances restant à recouvrer, le plan comptable normalisé annexé au règlement grand-ducal modifié du 30 juillet 2013 portant exécution de certaines dispositions du Titre 4. - De la comptabilité communale de la loi communale modifiée du 13 décembre 1988, prévoit plusieurs codes comptables pour l'inscription des recettes ordinaires ou extraordinaires restant à recouvrer. C'est d'ailleurs à la clôture définitive de l'exercice financier que les recettes non rentrées sont portées, par débiteur et par nature, sur un état des recettes restant à recouvrer (le « Restantenetat »).

Le ministère des Affaires intérieures procède également à des contrôles réguliers des caisses et des comptabilités des communes, notamment en identifiant les créances non recouvrées. Ce suivi contribue à la bonne gestion des finances communales et permet d'identifier les points de blocage dans les procédures de recouvrement.

Question 3

Les communes disposent d'un éventail de mécanismes, tant judiciaires qu'administratifs, pour le recouvrement de leurs créances. Ces outils, combinés à des mesures spécifiques pour certains types de créances, permettent une bonne gestion des finances locales.

Luxembourg, le 18 octobre 2024

Le Ministre des Affaires intérieures

(s.) Léon GLODEN

² Commentaire des articles, projet de loi portant réforme de la législation communale, 2 février 1983, n°2675, page 84

QP n°1221_Evolution des recettes restant à recouvrer

Commune	2019	2020	2021	2022	2023
Beaufort	27 348.39	15 307.60	5 274.54	21 296.27	52 061.54
Bech	182.64	432.71	1 787.57	967.24	1 888.99
Beckerich	47 873.85	32 446.38	23 956.87	42 283.40	30 179.52
Berdorf	17 412.44	4 326.20	4 267.13	11 644.56	3 006.88
Bertrange	74 928.79	42 283.97	252 125.74	219 081.69	136 675.39
Bettembourg	250 848.03	153 251.00	194 806.44	213 287.60	225 194.64
Bettendorf	38 115.57	37 590.08	45 074.48	31 294.29	62 262.42
Betzdorf	131 167.33	8 113.30	38 355.35	13 861.46	830 447.46
Bissen	7 596.55	6 640.31	17 545.03	30 648.58	58 766.00
Biwer	59 591.79	34 977.38	32 504.76	11 412.86	6 926.86
Boulaide	62 477.23	66 956.00	52 175.07	19 946.42	45 584.88
Bourscheid	45 448.75	39 350.99	36 261.52	30 123.26	28 965.82
Bous	6 303.53	12 594.93	18 054.61	65 284.50	0.00
Bous-Waldbredimus	0.00	0.00	0.00	0.00	137 501.67
Clervaux	132 382.86	115 079.89	171 036.54	155 477.09	150 233.78
Colmar-Berg	13 207.95	10 697.36	10 303.96	17 356.95	20 817.05
Consdorf	6 405.69	6 357.87	7 533.57	2 571.15	68 072.24
Contern	147 222.13	178 727.68	108 256.82	85 026.43	36 622.59
Dalheim	51 489.42	44 283.43	51 154.13	86 954.47	37 337.57
Diekirch	217 089.37	2 651 421.46	280 668.04	385 519.82	365 513.60
Differdange	1 046 558.58	548 985.46	313 199.11	506 898.30	854 761.67
Dippach	168 725.81	170 259.18	152 136.34	203 364.10	201 366.37
Dudelange	1 024 859.20	849 801.57	863 458.77	834 116.11	746 579.92
Echternach	287 291.96	308 164.36	380 729.32	312 694.62	339 126.37
Ell	45 736.37	18 671.14	14 527.68	6 179.50	50 620.40
Erpeldange-sur-Sûre	24 628.77	18 452.91	12 860.96	28 399.16	106 009.84
Esch-sur-Alzette	1 002 040.97	915 793.47	1 230 413.87	1 092 358.38	1 011 335.71
Esch-sur-Sûre	580 030.76	145 315.58	121 419.86	159 204.46	160 369.57
Ettelbruck	247 709.47	228 901.94	187 913.35	148 898.01	163 326.18
Feulen	6 967.83	2 683.59	2 007.05	7 587.63	22 166.81
Fischbach	66 175.57	60 385.01	57 653.40	81 982.58	42 778.90
Flaxweiler	11 781.38	4 764.51	25 440.79	13 379.76	50 978.38
Frisange	147 417.55	123 164.89	91 416.99	106 815.01	164 353.40
Garnich	11 134.79	9 824.57	6 503.88	5 951.67	12 318.69
Goesdorf	24 268.34	24 662.89	20 957.23	25 504.60	19 648.25
Grevenmacher	143 935.51	152 668.20	186 641.37	166 842.41	142 894.21
Grosbous	27 170.06	32 512.81	49 317.69	55 911.50	0.00
Groussbus-Wal	0.00	0.00	0.00	0.00	95 346.27

Habscht	92 288.03	45 945.22	42 737.20	32 065.34	123 341.86
Heffingen	124 318.02	131 344.74	169 538.46	174 392.08	304 106.04
Helperknapp	21 646.81	25 216.26	33 391.14	45 022.75	27 730.83
Hesperange	246 721.92	298 287.71	311 684.00	303 319.50	526 130.97
Junglinster	227 114.51	217 891.04	119 543.56	124 475.07	91 133.09
Käerjeng	49 853.93	54 624.61	61 704.05	47 950.98	54 439.16
Kayl	162 806.98	94 834.92	148 151.52	216 405.15	360 286.68
Kehlen	95 719.60	105 474.96	97 981.42	120 411.51	158 890.96
Kiischpelt	56 923.96	62 993.53	77 482.80	64 405.33	51 254.74
Koerich	64 438.89	72 222.19	45 603.72	68 712.67	56 164.38
Kopstal	34 902.54	40 249.86	8 167.18	3 681.93	8 932.40
Lac de la Haute-Sûre	47 597.90	30 213.49	53 197.62	52 389.40	72 836.08
Larochette	41 052.32	45 343.01	34 334.63	46 905.94	58 590.80
Lenningen	55 701.30	58 269.17	26 887.39	17 423.05	31 168.53
Leudelange	16 197.92	104 965.15	15 385.68	402 547.08	319 331.42
Lintgen	20 583.59	12 923.97	17 579.78	43 829.20	39 223.33
Lorentzweiler	19 380.64	23 761.84	23 887.44	35 784.03	39 512.91
Luxembourg	11 381 706.71	10 328 314.05	12 756 278.61	15 926 813.76	10 149 833.37
Mamer	160 395.07	118 363.25	328 872.26	196 384.90	148 191.00
Manternach	6 224.98	8 098.48	9 145.74	10 169.58	5 100.94
Mersch	216 319.78	292 567.59	251 462.54	396 794.96	390 903.22
Mertert	181 478.83	382 288.70	284 734.51	308 271.46	405 308.56
Mertzig	18 521.14	16 010.62	11 615.00	13 276.31	13 490.86
Mondercange	70 201.55	65 207.45	96 718.06	123 147.53	109 156.90
Mondorf-les-Bains	186 841.58	175 747.91	159 302.62	48 690.40	65 675.60
Niederanven	128 666.05	228 964.40	472 695.94	88 455.35	49 278.93
Nommern	6 682.26	170 215.81	812 006.51	12 866.62	17 119.40
Parc Hosingen	39 000.29	112 970.50	141 950.75	74 746.91	35 391.77
Pétange	251 667.57	279 666.94	249 642.53	252 616.81	224 711.46
Préizerdaul	56 238.32	140 125.49	244 911.19	21 131.20	20 811.12
Putscheid	21 285.19	15 240.96	21 961.35	18 453.01	62 632.08
Rambrouch	148 546.78	152 800.81	190 920.15	176 130.84	217 102.73
Reckange-sur-Mess	8 018.22	218.94	1 313.79	3 975.33	12 330.68
Redange-sur-Attert	65 321.57	19 885.08	26 818.80	26 732.07	31 425.00
Reisdorf	65 847.67	24 510.51	12 042.66	15 266.36	14 775.19
Remich	113 192.34	144 215.73	176 312.91	157 920.38	0.00
Roeser	87 133.47	60 470.16	161 276.58	224 548.67	259 045.45
Rosport-Mompach	97 134.33	80 688.88	38 838.19	37 363.17	23 032.89
Rumelange	1 267 010.56	281 377.82	252 372.23	234 617.09	202 608.33
Saeul	8 786.45	20 210.14	14 977.97	18 346.87	503.84
Sandweiler	39 470.48	10 737.49	9 828.81	12 273.02	17 306.83
Sanem	314 601.36	271 028.49	161 004.59	194 306.93	343 632.83

Schengen	74 451.30	100 385.86	44 389.34	84 165.40	97 419.90
Schieren	88 027.24	60 285.44	22 937.49	28 419.60	19 471.18
Schifflange	760 010.94	100 837.86	58 689.24	41 396.22	94 784.37
Schuttrange	166 478.00	63 762.41	47 491.63	40 868.51	125 720.08
Stadtbredimus	57 189.86	42 544.17	28 403.85	82 900.15	64 278.19
Steinfort	141 557.45	106 774.69	85 584.45	74 991.01	60 332.91
Steinsel	22 896.92	9 297.52	4 831.49	9 846.60	19 681.90
Strassen	108 062.81	52 989.63	13 023.06	46 159.38	22 628.08
Tandel	46 618.77	392 268.12	408 693.33	58 973.28	98 824.98
Troisvierges	139 153.25	114 613.08	125 444.70	128 864.15	155 645.43
Useldange	12 381.15	12 696.12	456.17	1 447.61	508.05
Vallée de l'Ernz	69 223.58	38 462.51	32 183.75	72 544.82	70 926.13
Vianden	49 356.33	54 484.05	76 429.91	58 449.65	58 452.00
Vichten	17 526.43	14 576.05	15 237.05	23 850.66	20 665.08
Wahl	24 602.01	18 298.06	18 515.58	78 525.85	0.00
Waldbillig	111 175.02	130 255.62	101 260.54	168 760.35	52 629.20
Waldbredimus	35 384.13	10 807.29	29 346.46	23 791.03	0.00
Walferdange	87 006.50	78 486.76	33 910.64	10 207.63	40 041.40
Weiler-la-Tour	21 227.63	66 708.78	225 390.01	61 660.59	274 959.00
Weiswampach	43 068.45	38 944.14	39 984.65	84 189.41	51 780.99
Wiltz	617 491.88	543 748.00	644 837.28	778 561.55	654 976.68
Wintrange	164 288.84	172 856.89	212 943.34	301 593.82	169 496.94
Winseler	36 393.15	29 946.61	26 168.36	31 365.04	27 846.52
Wormeldange	36 952.30	25 898.70	85 851.32	86 807.44	92 246.87
Total	25 451 590.58	24 180 266.85	25 624 005.35	27 971 486.13	23 897 798.88